

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös (dnro 927/03.04.04.04.10/2023) kunnalliseen virkasuhteeseen ottamista koskevaan valitukseen

Kunnanhallitus 19.02.2024 § 43
71/01.01.01.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Kunnanhallitus 25.04.2023 § 75
71/01.01.01.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

KTM Joel Tölli on 14.4.2023 lähettänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 3.4.2023 § 66 Henkilöstö- ja talousjohtajan viran täyttäminen.

Oikaisuvaatimuksessa KTM Joel Tölli vaatii:

1. Pyhännän kunnanhallituksen on tutkittava tehty oikaisuvaatimus §:stä 66
2. Hakijoista tehtävä ansiovertailu tulee tehdä uudestaan siten, että se on tasa-arvolain ja lain valmistelussa annettujen ohjeistusten mukainen.
3. Ansiovertailun tulee kohdistua ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
4. Lisäksi ansiovertailussa on otettava paremmin huomioon hakijoiden koulutus, aikaisempi työkokemus sekä sellaiset työnhakijan ominaisuudet, tiedot ja taidot, jotka ovat eduksi tehtävän hoitamisessa ja voidaan siten katsoa lisäansioksi (HE 57/1985).
5. Ansiovertailun tekijöillä tulisi olla riittävästi ymmärrystä henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväkentästä.
6. Päätöksen ja sen perustelun tulee pohjautua siihen, mitä säädetään virkojen nimitysperusteista perustuslain 125 §:ssä sekä ansiovertailun tekemisestä ja sen merkityksestä valintapäätökselle tasa-arvolain 8 §:n 1 momentissa.
7. Virantäyttöpäätös on tehtävä uudelleen uuden ansiovertailun pohjalta ja muutenkin huolellisemmin valmisteltuna siten, että kunnanhallituksella on päätöstä tehdessä käytettävissä oikeat ja riittävät tiedot päätöksen tueksi.

Esittelijä kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää
1) merkitä tietoonsa saatetuksi KTM Joel Töllin oikaisuvaatimuksen koskien henkilöstö- ja talousjohtajan virkavalintaa.
2) perehtyä oikaisuvaatimukseen huolella ja käsitellä oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksessa myöhemmin erikseen sovitussa kokouksessa

Päätös
1. Hyväksyttiin
2. Hyväksyttiin

§ 43

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 98
71/01.01.01.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Lainsäädäntö:

Kuntalain 137 § 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

KTM Joel Töllin oikaisuvaatimus:

Virkaa hakenut KTM Joel Töllli on 14.4.2023 lähettänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 3.4.2023 § 66 Henkilöstö- ja talousjohtajan viran täyttäminen. Oikaisuvaatimus on saapunut kuntaan määräajassa.

Oikaisuvaatimuksen tekijä KTM Joel Töllin vaatimukset:

- 1) Pyhännän kunnanhallituksen on tutkittava tehty oikaisuvaatimus §:stä 66
- 2) Hakijoista tehtävä ansiovertailu tulee tehdä uudestaan siten, että se on tasa-arvolain ja lain valmistelussa annettujen ohjeistusten mukainen.
- 3) Ansiovertailun tulee kohdistua ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
- 4) Kunnanhallituksen 3.4.2023 tekemällä päätöksellä virkaan on valittu henkilö, jolla ei ole käytännössä lainkaan työkokemusta henkilöstöasioista, ja taloushallinnon kokemus on avustavista tilintarkastustehtävistä, ei taloushallinnon johtamisesta. Johtamiskokemusta hänellä ei ole lainkaan.
- 5) Lisäksi ansiovertailussa on otettava paremmin huomioon hakijoiden koulutus, aikaisempi työkokemus sekä sellaiset työnhakijan ominaisuudet, tiedot ja taidot, jotka ovat eduksi tehtävän hoitamisessa ja voidaan siten katsoa lisäansioksi (HE 57/1985).
- 6) Ansiovertailun tekijöillä tulisi olla riittävästi ymmärrystä henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväkentästä.
- 7) Päätöksen ja sen perustelun tulee pohjautua siihen, mitä säädetään virkojen nimitysperusteista perustuslain 125 §:ssä sekä ansiovertailun tekemisestä ja sen merkityksestä valintapäätökselle tasa-arvolain 8 §:n 1 momentissa.
- 8) Virantäyttöpäätös on tehtävä uudelleen uuden ansiovertailun pohjalta ja muutenkin huolellisemmin valmisteltuna siten, että kunnanhallituksella on päätöstä tehdessä käytettävissä oikeat ja riittävät tiedot päätöksen tueksi.

Henkilöstö- ja talousjohtajan viran valintaan liittyvä valitusaika päättyi 25.4.2023 klo 16.00. Määräaikaan mennessä tuli oikaisuvaatimus KTM Joel Tölliltä 14.4.2023. Oikaisuvaatimus tuotiin kunnanhallituksen tietoon 25.4.2023 klo 16.00 jälkeen pidetyssä kunnanhallituksen kokouksessa.

Kunnanjohtaja esittää, että oikaisuvaatimuksen esittäjälle annetaan seuraava vastaus:

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaisyhteiskunta. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Virka julistettiin haettavaksi 8.3.2023 hallintosäännön 42 §:n mukaisesti. Kunnanhallitus nimesi 20.3.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän ja valtuutti haastatteluryhmän päättämään haastateltavista ja virantäytön jatkotoimenpiteistä.

Haastatteluryhmä valitsi 3.4.2023 suoritettuun haastatteluun hallintotieteiden maisteri Henna Naumasan, kauppatieteiden maisteri Milla Threlfallin ja kauppatieteiden maisteri Joel Töllin.

Haastatteluryhmä esitti kunnanhallitukselle virkaan valittavaksi haastattelun, kokonaisarvion ja ansiovertailun perusteella KTM Milla Threlfallin. Ansiovertailussa tehdystä pisteytyksestä olivat kaikki paikalla olleet haastatteluryhmän jäsenet yksimielisiä.

Kunnanhallitus valitsi yksimielisesti henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan Milla

Threlfallin 3.4.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän esityksen mukaisesti. Milla Threlfallin virkavaali vahvistettiin yksimielisesti 25.4.2023 pidetyssä kunnanhallituksen kokouksessa.

Kohta 1

- Kunnanhallitus otti oikaisuvaatimuksen välittömästi käsittelyyn valitusajan päätyttyä 25.4.2023 klo 16.00.

Kohta 2

- Ansiovertailun tehnyt työryhmä kävi läpi uudelleen ansiovertailun ja pisteytyksen, eikä nähnyt perusteita muutokselle. Ansiovertailun ja pisteytyksen kaikilla osa-alueilla haastatteluryhmä on ollut täysin yksimielinen. Kunnanhallitus oli antanut valtuuden haastatteluryhmälle valita haastateltavat ja päättää virantäytön jatkotoimenpiteistä.
- Haastatteluryhmä on tarkastellut kaikkia haastateltavia objektiivisesti ja tasapuolisesti huomioiden koulutuksen, työkokemuksen ja tehtäväprofiilin vaatiman osaamisen. Ansiovertailuprosessi on tapahtunut tasa-arvolain mukaisesti (kts. kohta 7).
- Viranomainen, joka tekee valintapäätöksen on vastuussa ansiovertailun tekemisestä.
- Kohdissa 3-7 selostetaan, miksi ansiovertailu on tehty asianmukaisesti ja lain edellyttämällä tavalla.

Kohta 3

- Ansiovertailu on tehty suhteessa viran tehtäviin, virassa vaadittaviin ominaisuuksiin sekä hakuilmoituksessa olleisiin valintakriteereihin mm. henkilöstö- ja taloushallinnon johtaminen (ohjelmistojen tuntemus, lainsäädännön hallinta, kirjanpito-prosessi, tilinpäätösprosessi, hankinnat, markkinointi/viestintä/esiintyminen, kielitaito, ICT-taidot ja digitaalisuus), KT-yhdyshenkilö (KVTES/OVTES/tekniset) maksuvalmiussuunnittelu ja tilinpäätöksen valmistaminen (rahoitus, tilinpäätösprosessi), kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston kokousten valmistelija ja sihteeri, yhteistoimintaryhmän sihteeri, johtoryhmän jäsen (sihteerin tehtävät eri toimielimissä ja niiden valmistelut, ICT-taidot / digitaalisuus)
- Haastattelussa ja ansiovertailussa on käyty tarkasti läpi kysymysten ja keskustelun kautta toimenkuvan sisältö ja tehtävään parhaiten soveltuvan henkilön ominaisuudet sekä työkokemus.
- Ansiovertailu on kohdistunut ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
- Kts. kohta 6

Kohta 4

- Milla Threlfall on perehtynyt kuntien taloushallintoon, henkilöhallintoon ja muihin prosesseihin detaljitasolla nykyisessä tehtävässä. Hän on tarvinnut johtajuutta ja kattavaa näkemystä kuntien prosesseista, kun on joutunut tilintarkastustehtävissä puuttumaan mm. poikkeamiin ja tuomaan ne vastuuhenkilöiden tietoisuuteen.
- Milla Threlfall on lisäksi suorittanut opinnot kansainvälisestä CEMS MIM -ohjelmasta.
- Henkilöstö- ja talousjohtajalla ei ole alaisia, eikä hänellä ole muitakaan osastoja johdettavanaan. Hän ei toimi myöskään organisaatiossa osastopäällikkönä, eikä osastopäällikön vastuilla. Tehtävät ovat pääosin esivalmistelua ja avustavia tehtäviä kunnanjohtajan, osastopäälliköiden, yhteistoimintaryhmän, palkkatyöryhmän, kunnanhallituksen, kunnanvaltuuston, lautakuntien, tytäryhtiöiden, tilintarkastajien, sidosryhmien ja taloushallinnosta vastaavan HETA:n suuntaan. Henkilöstö- ja talousjohtajan toimenkuvaan sisältyy myös paljon sihteerin työnkuvaan verrattavia tehtäviä.
- Milla Threlfall on näin ollen ollut pätevin hakija henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan.

Kohta 5

- Tehtävän profiili ja toimenkuva käytiin huolellisesti läpi haastattelutilanteessa laajan kysymyslistan ja keskustelujen kautta

kaikkien haastattelussa mukana olleiden kanssa. Kun ottaa huomioon tehtävän profiiliin ja toimenkuvan tarkemman sisällön vastuineen, niin henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväprofiiliin parhaiten soveltuu KTM Milla Threlfall. KTM Milla Threlfallilla on paras näkemys ja osaaminen nykyisen tehtävänsä kautta kunnan eri prosesseista. Hän on tilintarkastustehtävissä perehtynyt hyvin detaljitasolla kuntien ja kaupunkien prosesseihin ja toimintamalleihin.

- KTM Joel Töllin työkokemus on kertynyt pääosin yritysten prosesseista.
- Kunnan eri prosesseissa on menossa koko ajan vaativia asioita, joten on erittäin tärkeää, että virkaan valittu henkilö pystyy viemään niitä laadukkaasti, kustannustehokkaasti sekä lainsäädännön näkökulmasta eteenpäin heti ottaessaan viran vastaan.

Kohta 6

- Kunnanhallitus valitsi haastatteluryhmään kunnanjohtajan, henkilöstö- ja talousjohtajan, kunnanhallituksen puheenjohtajan, kunnanvaltuuston puheenjohtajan, kunnanvaltuuston jäsenen Terhi Korsulaisen, sekä valtuustoryhmien edustajina Tuomas Tuulen, Sami Pellikan ja Ville Piipponniemen. Haastatteluihin ei päässyt lainkaan henkilöstö- ja talousjohtaja, eikä Tuomas Tuuli. Sami Pellikka ei ollut paikalla Joel Töllin haastattelun aikana, eikä ollut myöskään pisteyttämässä Joel Töllä ansiovertailun yhteydessä.
- Haastatteluryhmässä on monipuolista osaamista kaikista kunnan prosesseista myös detaljitasolla. Ryhmässä on vahvaa kunnallishallinnon kokemusta luottamustoimien kautta vuosikymmenten ajalta, laajaa näkemystä henkilöstö- ja taloushallinnosta yrittäjyyden kautta pitkältä aikaa, vuosikymmenien kokemusta vaativista esihenkilötehtävistä, lähes 3 vuoden kokemus Pyhännän kunnanjohtajan tehtävistä, jonka alaisuudessa henkilöstö- ja talousjohtaja on toiminut.

Kohta 7

- Kunnalla on laaja harkintavalta painottaa yhtä kelpoisuusvaatimusta ja jättää huomiotta jokin muu vaatimus haastatteluiden ja ansiovertailuun perustuvan kokonaisarvion perusteella. Suurelta erot työkokemuksen määrässä eivät ratkaise asiaa, vaan ratkaisevia ovat usein hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet. Työnantajalla on oikeus syyllistymättä tasa-arvolain vastaiseen syrjintään arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista.
- Tasa-arvolain 8.1 §:n ensimmäisessä kohdassa säädetään, että työnantaja ei syyllisty syrjintään, mikäli valintapäätös ei ole johtunut hakijan sukupuolesta ja syy miksi toinen henkilö valittiin on ollut hyväksyttävä. Haastattelussa, ansiovertailussa, pisteytyksessä, päätösehdotuksessa kunnanhallitukselle ja virkavaalissa on noudatettu tasa-arvolakia, koska pätevin hakija on valittu henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan.
- Haastatteluun kutsuttiin henkilöitä, joilla oli työkokemuksen ja koulutuksen kautta erilaiset profiilit.
- Kunnan eri prosessien tuntemus mahdollistaa nopeasti tehtävän sisäistämisen, virheiden minimoinnin sekä kustannustehokkaan toiminnan, joten tämä oli keskeinen valintakriteeri virkavaalissa.
- Milla Threlfall on edellä olevien argumenttien näkökulmasta pätevin henkilö henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan. Hän on perehtynyt kuntien taloushallintoon, henkilöhallintoon ja muihin prosesseihin detaljitasolla nykyisessä tehtävässä.

Kohta 8

- Kunnanhallitus nimesi 20.3.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän ja valtuutti haastatteluryhmän päättämään haastateltavista ja virantäytön jatkotoimenpiteistä.
- Kunnanhallitus on viranomainen, joka tekee virallisen valintapäätöksen henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan valitusta henkilöstä (virkavaali, virkavaalin vahvistaminen).

- Haastattelutyöryhmä on valinnut haastateltavat, suorittanut haastattelun, tehnyt ansiovertailun ja pisteytyksen sekä yksimielisesti esittänyt kunnanhallitukselle talous- ja henkilöstöjohtajan virkaan KTM Milla Threlfallia.
- Kunnanhallituksessa käytiin läpi ansiovertailu ja keskusteltiin haastatteluun kutsutuista henkilöistä. Toimielin päättää, onko valmistelu ollut riittävä vai ei. Kunnanhallitus oli kokouksessaan 3.4.2023 tyytyväinen asian valmisteluun ja ansiovertailuun ja teki tämän perusteella valintapäätöksen. Kunnanhallitus katsoi, että sillä oli riittävät tiedot päätöksenteon pohjaksi.
- Kunnanhallitus valitsi yksimielisesti virkaan KTM Milla Threlfallin 3.4.2023 ja vahvisti virkavaalin yksimielisesti 25.4.2023.
- Virkavaalissa on toimittu oikein, eikä syytä päätöksen kumoamiseen ole. Kunnanhallituksessa on ollut käytettävissä ja saatavilla kaikki päätöksenteon pohjaksi tarvittava aineisto.

Esittelijä	kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus katsoo, että oikaisuvaatimuksessa esitetyt väitteet eivät vaikuta päätöksen laillisuuteen. Oikaisuvaatimuksessa ei ole myöskään esitetty mitään sellaista, jonka vuoksi päätöstä tulisi tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella muuttaa. Yllä mainittuun viitaten kunnanhallitus päättää hylätä kaikilta osin KTM Joel Töllin oikaisuvaatimuksen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin
Kunnanhallitus 19.02.2024 § 43 71/01.01.01.01/2022	

Valmistelija	kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen Päätös, josta valitetaan Pyhännän kunnanhallitus 5.6.2023 § 98 Kunnanhallitus on päätöksellään 3.4.2023 § 66 ottanut henkilöstö- ja talousjohtajan virkasuhteeseen kauppatieteiden maisteri Milla Threlfallin. Kunnanhallitus on valituksenalaisella päätöksellään hylännyt Töllin oikaisuvaatimuksen.
--------------	--

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valituksenalainen päätös on kumottava ja kunnan on korvattava valittajan oikeudenkäyntikulut korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisine viivästyskorkoineen kuukauden kuluttua hallinto-oikeuden päätöksen antamisesta lukien.

Päätös on perustuslain 125 §:n mukaisten yleisten virkanimitysperusteiden, kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (jäljempänä viranhaltijalaki) 12 §:n syrjintäkiellon ja naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain (jäljempänä tasa-arvolaki) 8 §:n vastainen. Kunnanhallitus on käyttänyt väärin harkintavaltaansa. Hakijoita ei ole kohdeltu tasapuolisesti.

Tasa-arvolaisissa tarkoitettu syrjintäoletta on syntynyt, koska virkasuhteeseen otettu on ollut selvästi kokemattomampi kuin valitsematta jäänyt valittaja eikä kunta ole osoittanut, että valinta olisi johtunut muusta,

hyväksyttävästä syystä kuin sukupuolesta. Ansiovertailu valittajan ja virkasuhteeseen otetun välillä ei ole ollut objektiivinen ja se on tehty virkasuhteeseen otettua perusteettomasti suosien, eikä ole tuotu esille seikkoja,

joiden perusteella valittajalla ei olisi henkilökohtaisia edellytyksiä virkasuhteen hoitamiseen.

Erityisesti viranhakuilmoituksessa mainitut viran pääasialliset tehtävät ja hallintosäännössä henkilöstö- ja talousjohtajan vastuualueesta lausuttu huomioon ottaen virkasuhteeseen on lainvastaisesti otettu valittajaa vähemmän ansioitunut henkilö. Valittajan johtajakokemus on ollut merkittävästi laajempi ja monipuolisempi kuin virkasuhteeseen otetun, jonka työkokemus on ollut yksipuolinen ja vaatimaton. Virkasuhteeseen otetulla ei ole ollut hakuilmoituksessa edellytettyä kokemusta henkilöstö- ja taloushallinnon johtamisesta eikä ylipäätään mitään johtamiskokemusta. Hänellä ei edelleen ole ollut tilintarkastustehtäviin liittyvän kokemuksen lisäksi muutakaan hakuilmoituksessa mainittua kokemusta.

Asian käsittely ja selvittäminen

Kunnanhallitus on antanut lausunnon, jossa on esitetty valituksen hylkäämistä.

Virkasuhteeseen otettu on antanut selityksen.

Valittaja on antanut vastaselityksen.

Kunnanhallituksen puolesta on toimitettu lisäselvityksenä virkasuhteeseen otetun ansioluettelo ja hakemus sekä valittajan ansioluettelo ja hakukirje.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen ja valittajan oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskevan vaatimuksen.

Esittelijä	kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen
Päätösehdotus	<p>Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi hallinto-oikeuden päätös koskien KTM Joel Töllin tekemää valitusta.</p> <p>Lisäksi kunnanhallitus toteaa, että koska hallinto-oikeus on hylännyt KTM Joel Töllin valituksen, niin henkilöstö- ja talousjohtaja Milla Threlfallin määräaikainen virkasuhde on mahdollista muuttaa vakituiseksi virkasuhteeksi.</p>
Päätös	<p>Päätösehdotus hyväksyttiin</p> <p>Merkitään pöytäkirjaan Tuomas Tuuli saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.01</p>