

Kunnanhallitus

---

**Aika** 21.08.2023 klo 19:00 - 19:36

**Paikka** Pyhännän kunnantalon auditorio

**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Liitteet</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 147		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 148		Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 149		Esityslistan hyväksyminen	5
§ 150		Pyhännän kunnan lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden asiassa dnro 927/2023 (JE2) (#38682)	6
§ 151		Hyvinvointitalon talousarviolaina 2023	16
§ 152		Esikäsittelylaitoksen talousarviolaina 2023	17
§ 153	1, 2	Määräalan myynti Pyhännän Vesi Oy:lle	18
§ 154		Eron myöntäminen käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä	19
§ 155		Kunnanjohtajan katsaus	20

**Osallistujat**

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Konola Matti	puheenjohtaja	poistui kokouksesta § 153 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19.10-19.18
	Puurunen Jukka Korsulainen Terhi Huovinen Erika Kamula Sami Kyllönen Tarja Pellikka Sami	1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen	poistui kokouksesta § 153 käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19.10-19.18
Muu	Leiviskä Matti Piipponniemi Ville	valtuuston pj. valtuuston 1. varapj.	poistui kokouksesta § 153 käsittelyn aja päätöksenteon ajaksi klo 19.10-19.18
	Tuuli Tuomas Mäkeläinen Ismo Piippo Lea	valtuuston 2. varapj. esittelijä pöytäkirjanpitäjä	

---

**Allekirjoitukset**

Matti Konola  
puheenjohtaja  
§:t 147-152 ja 154-155

Jukka Puurunen  
puheenjohtaja § 153

Lea Piippo  
pöytäkirjanpitäjä

---

**Käsitellyt asiat**

147 - 155

---

**Pöytäkirjan tarkastus** 21.08.2023

Terhi Korsulainen  
pöytäkirjantarkastaja

Tarja Kyllönen  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

www.pyhanta.fi 22.08.2023

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 147

Toimielin toteaa, onko kokous kutsuttu koolle hallintosäännön määräysten ja toimielimen päätöksen mukaisesti ja onko se kuntalain 103 §:n mukaisesti jäsenmäärään nähden päätösvaltainen.

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja jäsenmäärään nähden päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja jäsenmäärään nähden päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 148

Toimielin valitsee kaksi jäsentä tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi. Pöytäkirjantarkastajat toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Päätösehdotus

Toimielin valitsee tarkastusvuorossa olevat jäsenet pöytäkirjantarkastajiksi. Tarkastusvuorossa on Terhi Korsulainen ja Tarja Kyllönen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Terhi Korsulainen ja Tarja Kyllönen

**Esityslistan hyväksyminen**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 149

Pyhännän kunnan hallintosäännön § 137 mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitin toisin päättä.

Hallintosäännön 138 § mukaan toimitin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätösehdotus

Toimitin hyväksyy esityslistan kokouksen työjärjestykseksi ja mahdolliset lisäasiat.

Päätös

Hyväksyttiin

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

**Pyhännän kunnan lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden asiassa dnro 927/2023 (JE2) (#38682)**

Kunnanhallitus 25.04.2023 § 75

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

KTM Joel Tölli on 14.4.2023 lähettänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 3.4.2023 § 66 Henkilöstö- ja talousjohtajan viran täyttäminen.

Oikaisuvaatimuksessa KTM Joel Tölli vaatii:

1. Pyhännän kunnanhallituksen on tutkittava tehty oikaisuvaatimus §:stä 66
2. Hakijoista tehtävä ansiovertailu tulee tehdä uudestaan siten, että se on tasa-arvolain ja lain valmistelussa annettujen ohjeistusten mukainen.
3. Ansiovertailun tulee kohdistua ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
4. Lisäksi ansiovertailussa on otettava paremmin huomioon hakijoiden koulutus, aikaisempi työkokemus sekä sellaiset työnhakijan ominaisuudet, tiedot ja taidot, jotka ovat eduksi tehtävän hoitamisessa ja voidaan siten katsoa lisäansioksi (HE 57/1985).
5. Ansiovertailun tekijöillä tulisi olla riittävästi ymmärrystä henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväkentästä.
6. Päätöksen ja sen perustelun tulee pohjautua siihen, mitä säädetään virkojen nimitysperusteista perustuslain 125 §:ssä sekä ansiovertailun tekemisestä ja sen merkityksestä valintapäätökselle tasa-arvolain 8 §:n 1 momentissa.
7. Virantäyttöpäätös on tehtävä uudelleen uuden ansiovertailun pohjalta ja muutenkin huolellisemmin valmisteltuna siten, että kunnanhallituksella on päätöstä tehdessä käytettävissä oikeat ja riittävät tiedot päätöksen tueksi.

Esittelijä kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

- 1)merkitä tietoonsa saatetuksi KTM Joel Töllin oikaisuvaatimuksen koskien henkilöstö- ja talousjohtajan virkavalintaa.
- 2)perehtyä oikaisuvaatimukseen huolella ja käsitellä oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksessa myöhemmin erikseen sovitussa kokouksessa

Päätös

1. Hyväksyttiin
2. Hyväksyttiin

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 98

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

**Lainsäädäntö:**

Kuntalain 137 § 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**KTM Joel Töllin oikaisuvaatimus:**

Virkaa hakenut KTM Joel Tölli on 14.4.2023 lähettänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 3.4.2023 § 66 Henkilöstö- ja talousjohtajan viran täyttäminen. Oikaisuvaatimus on saapunut kuntaan määräajassa.

Oikaisuvaatimuksen tekijä KTM Joel Töllin vaatimukset:

- 1) Pyhännän kunnanhallituksen on tutkittava tehty oikaisuvaatimus §:stä 66
- 2) Hakijoista tehtävä ansiovertailu tulee tehdä uudestaan siten, että se on tasa-arvolain ja lain valmistelussa annettujen ohjeistusten mukainen.
- 3) Ansiovertailun tulee kohdistua ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
- 4) Kunnanhallituksen 3.4.2023 tekemällä päätöksellä virkaan on valittu henkilö, jolla ei ole käytännössä lainkaan työkokemusta henkilöstöasioista, ja taloushallinnon kokemus on avustavista tilintarkastustehtävistä, ei taloushallinnon johtamisesta. Johtamiskokemusta hänellä ei ole lainkaan.
- 5) Lisäksi ansiovertailussa on otettava paremmin huomioon hakijoiden koulutus, aikaisempi työkokemus sekä sellaiset työnhakijan ominaisuudet, tiedot ja taidot, jotka ovat eduksi tehtävän hoitamisessa ja voidaan siten katsoa lisäansioksi (HE 57/1985).
- 6) Ansiovertailun tekijöillä tulisi olla riittävästi ymmärrystä henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväkentästä.
- 7) Päätöksen ja sen perustelun tulee pohjautua siihen, mitä säädetään virkojen nimitysperusteista perustuslain 125 §:ssä sekä ansiovertailun tekemisestä ja sen merkityksestä valintapäätökselle tasa-arvolain 8 §:n 1 momentissa.
- 8) Virantäyttöpäätös on tehtävä uudelleen uuden ansiovertailun pohjalta ja muutenkin huolellisemmin valmisteltuna siten, että kunnanhallituksella on päätöstä tehdessä käytettävissä oikeat ja riittävät tiedot päätöksen tueksi.

Henkilöstö- ja talousjohtajan viran valintaan liittyvä valitusaika päättyi 25.4.2023 klo 16.00. Määräaikaan mennessä tuli oikaisuvaatimus KTM Joel Tölliltä 14.4.2023. Oikaisuvaatimus tuotiin kunnanhallituksen tietoon 25.4.2023 klo 16.00 jälkeen pidetyssä kunnanhallituksen kokouksessa.

**Kunnanjohtaja esittää, että oikaisuvaatimuksen esittäjälle annetaan seuraava vastaus:**

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Virka julistettiin haettavaksi 8.3.2023 hallintosäännön 42 §:n mukaisesti. Kunnanhallitus nimesi 20.3.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän ja valtuutti haastatteluryhmän päättämään haastateltavista ja virantäytön jatkotoimenpiteistä.

Haastatteluryhmä valitsi 3.4.2023 suoritettuun haastatteluun hallintotieteiden maisteri Henna Naumasen, kauppatieteiden maisteri Milla Threlfallin ja kauppatieteiden maisteri Joel Töllin.

Haastatteluryhmä esitti kunnanhallitukselle virkaan valittavaksi haastattelun, kokonaisarvion ja ansiovertailun perusteella KTM Milla Threlfallin. Ansiovertailussa tehdystä pisteytyksestä olivat kaikki paikalla olleet haastatteluryhmän jäsenet yksimielisiä.

Kunnanhallitus valitsi yksimielisesti henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan Milla Threlfallin 3.4.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän esityksen mukaisesti. Milla Threlfallin virkavaali vahvistettiin yksimielisesti 25.4.2023 pidetyssä kunnanhallituksen kokouksessa.

#### Kohta 1

- Kunnanhallitus otti oikaisuvaatimuksen välittömästi käsittelyyn valitusajan päätyttyä 25.4.2023 klo 16.00.

#### Kohta 2

- Ansiovertailun tehnyt työryhmä kävi läpi uudelleen ansiovertailun ja pisteytyksen, eikä nähnyt perusteita muutokselle. Ansiovertailun ja pisteytyksen kaikilla osa-alueilla haastatteluryhmä on ollut täysin yksimielinen. Kunnanhallitus oli antanut valtuuden haastatteluryhmälle valita haastateltavat ja päättää virantäytön jatkotoimenpiteistä.
- Haastatteluryhmä on tarkastellut kaikkia haastateltavia objektiivisesti ja tasapuolisesti huomioiden koulutuksen, työkokemuksen ja tehtäväprofiilin vaatiman osaamisen. Ansiovertailuprosessi on tapahtunut tasa-arvolain mukaisesti (kts. kohta 7).
- Viranomainen, joka tekee valintapäätöksen on vastuussa ansiovertailun tekemisestä.
- Kohdissa 3-7 selostetaan, miksi ansiovertailu on tehty asianmukaisesti ja lain edellyttämällä tavalla.

#### Kohta 3

- Ansiovertailu on tehty suhteessa viran tehtäviin, virassa vaadittaviin ominaisuuksiin sekä hakuilmoituksessa olleisiin valintakriteereihin mm. henkilöstö- ja taloushallinnon johtaminen (ohjelmistojen tuntemus, lainsäädännön hallinta, kirjanpito-prosessi,



Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

tilinpäätösprosessi, hankinnat, markkinointi/viestintä/esiintyminen, kielitaito, ICT-taidot ja digitaalisuus), KT-yhdyshenkilö (KVTES/OVTES/tekniset) maksuvalmiussuunnittelu ja tilinpäätöksen valmistaminen (rahoitus, tilinpäätösprosessi), kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston kokousten valmistelija ja sihteeri, yhteistoimintaryhmän sihteeri, johtoryhmän jäsen (sihteerin tehtävät eri toimielimissä ja niiden valmistelut, ICT-taidot / digitaalisuus)

- Haastattelussa ja ansiovertailussa on käyty tarkasti läpi kysymysten ja keskustelun kautta toimenkuvan sisältö ja tehtävään parhaiten soveltuvan henkilön ominaisuudet sekä työkokemus.
- Ansiovertailu on kohdistunut ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin.
- Kts. kohta 6

#### Kohta 4

- Milla Threlfall on perehtynyt kuntien taloushallintoon, henkilöhallintoon ja muihin prosesseihin detaljitasolla nykyisessä tehtävässä. Hän on tarvinnut johtajuutta ja kattavaa näkemystä kuntien prosesseista, kun on joutunut tilintarkastustehtävissä puuttumaan mm. poikkeamiin ja tuomaan ne vastuuhenkilöiden tietoisuuteen.
- Milla Threlfall on lisäksi suorittanut opinnot kansainvälisestä CEMS MIM -ohjelmasta.
- Henkilöstö- ja talousjohtajalla ei ole alaisia, eikä hänellä ole muitakaan osastoja johdettavanaan. Hän ei toimi myöskään organisaatiossa osastopäällikkönä, eikä osastopäällikön vastuilla. Tehtävät ovat pääosin esivalmistelua ja avustavia tehtäviä kunnanjohtajan, osastopäälliköiden, yhteistoimintaryhmän, palkkatyöryhmän, kunnanhallituksen, kunnanvaltuuston, lautakuntien, tytäryhtiöiden, tilintarkastajien, sidosryhmien ja taloushallinnosta vastaavan HETA:n suuntaan. Henkilöstö- ja talousjohtajan toimenkuvaan sisältyy myös paljon sihteerin työnkuvaan verrattavia tehtäviä.
- Milla Threlfall on näin ollen ollut pätevin hakija henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan.

#### Kohta 5

- Tehtävän profiili ja toimenkuva käytiin huolellisesti läpi haastattelutilanteessa laajan kysymyslistan ja keskustelujen kautta kaikkien haastattelussa mukana olleiden kanssa. Kun ottaa huomioon tehtävän profiilin ja toimenkuvan tarkemman sisällön vastuineen, niin henkilöstö- ja talousjohtajan tehtäväprofiiliin parhaiten soveltuu KTM Milla Threlfall. KTM Milla Threlfallilla on paras näkemys ja osaaminen nykyisen tehtävänsä kautta kunnan eri prosesseista. Hän on tilintarkastustehtävissä perehtynyt hyvin detaljitasolla kuntien ja kaupunkien prosesseihin ja toimintamalleihin.
- KTM Joel Töllin työkokemus on kertynyt pääosin yritysten prosesseista.
- Kunnan eri prosesseissa on menossa koko ajan vaativia asioita, joten on erittäin tärkeää, että virkaan valittu henkilö pystyy viemään niitä laadukkaasti, kustannustehokkaasti sekä

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

lainsäädännön näkökulmasta eteenpäin heti ottaessaan viran vastaan.

#### Kohta 6

- Kunnanhallitus valitsi haastatteluryhmään kunnanjohtajan, henkilöstö- ja talousjohtajan, kunnanhallituksen puheenjohtajan, kunnanvaltuuston puheenjohtajan, kunnanvaltuuston jäsenen Terhi Korsulaisen, sekä valtuustoryhmien edustajina Tuomas Tuulen, Sami Pellikan ja Ville Piipponniemen. Haastatteluihin ei päässyt lainkaan henkilöstö- ja talousjohtaja, eikä Tuomas Tuuli. Sami Pellikka ei ollut paikalla Joel Töllin haastattelun aikana, eikä ollut myöskään pisteyttämässä Joel Töllin ansiovertailun yhteydessä.
- Haastatteluryhmässä on monipuolista osaamista kaikista kunnan prosesseista myös detaljitasolla. Ryhmässä on vahvaa kunnallishallinnon kokemusta luottamustoimien kautta vuosikymmenten ajalta, laajaa näkemystä henkilöstö- ja taloushallinnosta yrittäjyyden kautta pitkältä aikaa, vuosikymmenien kokemusta vaativista esihenkilötehtävistä, lähes 3 vuoden kokemus Pyhännän kunnanjohtajan tehtävistä, jonka alaisuudessa henkilöstö- ja talousjohtaja on toiminut.

#### Kohta 7

- Kunnalla on laaja harkintavalta painottaa yhtä kelpoisuusvaatimusta ja jättää huomiotta jokin muu vaatimus haastatteluiden ja ansiovertailuun perustuvan kokonaisarvion perusteella. Suurelta erot työkokemuksen määrässä eivät ratkaise asiaa, vaan ratkaisevia ovat usein hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet. Työnantajalla on oikeus syyllistymättä tasa-arvolain vastaiseen syrjintään arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista.
- Tasa-arvolain 8.1 §:n ensimmäisessä kohdassa säädetään, että työnantaja ei syyllisty syrjintään, mikäli valintapäätös ei ole johtunut hakijan sukupuolesta ja syy miksi toinen henkilö valittiin on ollut hyväksyttävä. Haastattelussa, ansiovertailussa, pisteytyksessä, päätösehdotuksessa kunnanhallitukselle ja virkavaalissa on noudatettu tasa-arvolakia, koska pätevin hakija on valittu henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan.
- Haastatteluun kutsuttiin henkilöitä, joilla oli työkokemuksen ja koulutuksen kautta erilaiset profiilit.
- Kunnan eri prosessien tuntemus mahdollistaa nopeasti tehtävän sisäistämisen, virheiden minimoinnin sekä kustannustehokkaan toiminnan, joten tämä oli keskeinen valintakriteeri virkavaalissa.
- Milla Threlfall on edellä olevien argumenttien näkökulmasta pätevin henkilö henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan. Hän on perehtynyt kuntien taloushallintoon, henkilöhallintoon ja muihin prosesseihin detaljitasolla nykyisessä tehtävässä.

#### Kohta 8

- Kunnanhallitus nimesi 20.3.2023 pidetyssä kokouksessa haastatteluryhmän ja valtuutti haastatteluryhmän päättämään haastateltavista ja virantäytön jatkotoimenpiteistä.
- Kunnanhallitus on viranomainen, joka tekee virallisen

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

valintapäätöksen henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan valitusta henkilöstä (virkavaali, virkavaalin vahvistaminen).

- Haastattelutyöryhmä on valinnut haastateltavat, suorittanut haastattelun, tehnyt ansiovertailun ja pisteytyksen sekä yksimielisesti esittänyt kunnanhallitukselle talous- ja henkilöstöjohtajan virkaan KTM Milla Threlfallia.
- Kunnanhallituksessa käytiin läpi ansiovertailu ja keskusteltiin haastatteluun kutsutuista henkilöistä. Toimielin päättää, onko valmistelu ollut riittävä vai ei. Kunnanhallitus oli kokouksessaan 3.4.2023 tyytyväinen asian valmisteluun ja ansiovertailuun ja teki tämän perusteella valintapäätöksen. Kunnanhallitus katsoi, että sillä oli riittävät tiedot päätöksenteon pohjaksi.
- Kunnanhallitus valitsi yksimielisesti virkaan KTM Milla Threlfallin 3.4.2023 ja vahvisti virkavaalin yksimielisesti 25.4.2023.
- Virkavaalissa on toimittu oikein, eikä syytä päätöksen kumoamiseen ole. Kunnanhallituksessa on ollut käytettävissä ja saatavilla kaikki päätöksenteon pohjaksi tarvittava aineisto.

Esittelijä kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus katsoo, että oikaisuvaatimuksessa esitetyt väitteet eivät vaikuta päätöksen laillisuuteen.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole myöskään esitetty mitään sellaista, jonka vuoksi päätöstä tulisi tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteella muuttaa.

Yllä mainittuun viitaten kunnanhallitus päättää hylätä kaikilta osin KTM Joel Töllin oikaisuvaatimuksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 150  
71/01.01.01.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt antamaan lausunnon Joel Töllin valituksen johdosta. Lausunnossa on annettava selostus asiasta, vastattava oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuttava esitetystä selvityksestä.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 37 §:n mukaan asianosaisen ja päätöksen tehneen viranomaisen on esitettävä selvitystä vaatimustensa perusteluista totuudenmukaisesti. Niiden on

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

myötävaikutettava asian selvittämiseen sen oikeudellisen luonteen edellyttämällä tavalla. Viranomaisen on oikeudenkäynnissä otettava huomioon tasapuolisesti yleiset ja yksityiset edut.

Lausunnon lisäksi hallinto-oikeudelle toimitettaviin asiakirjoihin tulee liittää valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muu tarvittava selvitys.

Esittelijä kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon Joel Töllin valituksesta:

#### Taustaa:

- Kunnanhallitus katsoo, että valituksessa esitetyt väitteet eivät vaikuta päätöksen laillisuuteen.
- Pyhännän kunnassa tuli avoimeksi henkilöstö- ja talousjohtajan virka, kun tehtävää hoitanut henkilö siirtyi toisen kunnan palvelukseen. Tämän jälkeen virka laitettiin julkisesti auki. Kunnanhallitus nimesi haastatteluryhmän.
- Kunnanhallitus valitsi haastatteluryhmään kunnanjohtajan, henkilöstö- ja talousjohtajan, kunnanhallituksen puheenjohtajan, kunnanvaltuuston puheenjohtajan, kunnanvaltuuston jäsenen Terhi Korsulaisen, sekä valtuustoryhmien edustajina Tuomas Tuulen, Sami Pellikan ja Ville Piipponniemen. Haastatteluihin ei päässyt lainkaan henkilöstö- ja talousjohtaja, eikä Tuomas Tuuli. Sami Pellikka ei ollut paikalla Joel Töllin haastattelun aikana, eikä ollut myöskään pisteyttämässä Joel Töllin ansiovertailun yhteydessä. Haastatteluryhmässä on monipuolista osaamista kaikista kunnan prosesseista myös detaljitasolla. Ryhmässä on vahvaa kunnallishallinnon kokemusta luottamustoimien kautta vuosikymmenten ajalta, laajaa näkemystä henkilöstö- ja taloushallinnosta yrittäjyyden kautta pitkältä aikaa, vuosikymmenien kokemusta vaativista esihenkilötehtävistä, lähes 3 vuoden kokemus Pyhännän kunnanjohtajan tehtävistä, jonka alaisuudessa henkilöstö- ja talousjohtaja on toiminut.
- Virkaan hakeneista haastatteluun kutsuttiin kolme henkilöä. Haastatteluun kutsuttiin henkilöitä, joilla oli työkokemuksen ja koulutuksen kautta erilaiset profiilit. Haastattelujen, ansiovertailun ja kokonaisarvio perusteella haastatteluryhmä esitti kunnanhallitukselle, että virkaan valittaisiin KTM Milla Threlfall.
- Kunnanhallituksessa käytiin läpi ansiovertailu ja keskusteltiin haastatteluun kutsutuista henkilöistä. Toimielin päättää, onko valmistelu ollut riittävä vai ei. Kunnanhallitus oli kokouksessaan 3.4.2023 tyytyväinen asian valmisteluun ja ansiovertailuun ja teki tämän perusteella valintapäätöksen. Kunnanhallitus katsoi, että virkavalinnan edellyttämä valmistelu, mukaan lukien ansiovertailu, oli suoritettu asianmukaisesti ja, että oli mahdollista tehdä päätöksen virkaan valittavasta henkilöstä

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

lainsäädännön asettamien edellytysten mukaisesti.

Kunnanhallituksessa on ollut käytettävissä ja saatavilla kaikki päätöksenteon pohjaksi tarvittava aineisto. Kunnanhallitus valitsi yksimielisesti virkaan KTM Milla Threlfallin 3.4.2023 ja vahvisti virkavaalin yksimielisesti 25.4.2023. Valintaprosessiin liittyvät kaikki päätökset kunnanhallitus on tehnyt yksimielisesti ja perustellut koko valintaprosessiin liittyvät asiat yksityiskohtaisesti.

- Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Tätä on sovellettu myös tässä henkilöstö- ja talousjohtajan valinnassa

#### **Perustelut Milla Threlfallin valinnasta Pyhännän henkilöstö- ja talousjohtajan virkaan:**

- Haastattelussa ja ansiovertailussa on käyty tarkasti läpi kysymysten ja keskustelun kautta toimenkuvan sisältö ja tehtävään parhaiten soveltuvan henkilön ominaisuudet sekä työkokemus. Ansiovertailu on kohdistunut ennakkoon hakuilmoituksessa vahvistettuihin valintaperusteisiin. Toimenkuva on tullut kaikille selkeäksi haastattelun yhteydessä.
- Ansiovertailu on tehty suhteessa viran tehtäviin, virassa vaadittaviin ominaisuuksiin sekä hakuilmoituksessa olleisiin valintakriteereihin mm. henkilöstö- ja taloushallinnon johtaminen (ohjelmistojen tuntemus, lainsäädännön hallinta, kirjanpito-prosessi, tilinpäätösprosessi, hankinnat, markkinointi/viestintä/esiintyminen, kielitaito, ICT-taidot ja digitaalisuus), KT-yhdyshenkilö (KVTES/OVTES/tekniset) maksuvalmiussuunnittelu ja tilinpäätöksen valmistaminen (rahoitus, tilinpäätösprosessi), kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston kokousten valmistelija ja sihteeri, yhteistoimintaryhmän sihteeri, johtoryhmän jäsen (sihteerin tehtävät eri toimielimissä ja niiden valmistelut, ICT-taidot / digitaalisuus)
- Henkilöstö- ja talousjohtajalla ei ole alaisia, eikä hänellä ole muitakaan osastoja johdettavanaan. Hän ei toimi myöskään organisaatiossa osastopäällikkönä, eikä osastopäällikön vastuilla. Tehtävät ovat pääosin esivalmistelua ja avustavia tehtäviä kunnanjohtajan, osastopäälliköiden, yhteistoimintaryhmän, palkkatyöryhmän, kunnanhallituksen, kunnanvaltuuston, lautakuntien, tytäryhtiöiden, tilintarkastajien, sidosryhmien ja taloushallinnosta vastaavan HETA:n suuntaan. Henkilöstö- ja talousjohtajan toimenkuvaan sisältyy myös paljon sihteerin työnkuvaan verrattavia tehtäviä. Henkilöstö- ja talousjohtajan tehtävien hoitaminen vaati henkilöltä osaamista tekemisen tasolta. Nämä seikat on tarkasti käyty läpi haastattelutilanteessa.

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

- Kunnan eri prosesseissa on menossa koko ajan vaativia asioita, joten on erittäin tärkeää, että virkaan valittu henkilö pystyy viemään niitä laadukkaasti, kustannustehokkaasti sekä lainsäädännön näkökulmasta eteenpäin heti ottaessaan viran vastaan myös käytännön tasolla.
- Haastattelussa on tarkemmin käynyt ilmi, että KTM Milla Threlfall on perehtynyt kuntien taloushallintoon, henkilöhallintoon ja muihin prosesseihin detajitasolla aikaisemmassa tehtävässään. Hän on hoitanut tehtäviä käytännön tasolla, mikä on vahvuus henkilöstö- ja talousjohtajan virassa. Hän on tarvinnut myös johtajuutta ja kattavaa näkemystä kuntien prosesseista, kun on joutunut tilintarkastustehtävissä puuttumaan mm. poikkeamiin ja tuomaan ne vastuuhenkilöiden tietoisuuteen. Milla Threlfall on lisäksi suorittanut opinnot kansanvälisestä CEMS MIM -ohjelmasta.
- Haastattelussa on tarkemmin käynyt ilmi, että KTM Joel Töllin työkokemus on kertynyt pääosin yritysten prosesseista, eikä hänellä ole syvällistä kokemusta kunnallisista prosesseista. KTM Joel Töllin kokemus on tullut pääosin organisaation johtamisesta. KTM Joel Töllin vahvuutena haastattelun ja työkokemuksen perusteella ei ole tekeminen käytännön tasolla, jota tarvitaan henkilöstö- ja talousjohtajan tehtävissä.
- Haastatteluryhmä on tarkastellut kaikkia haastateltavia objektiivisesti ja tasapuolisesti huomioiden koulutuksen, työkokemuksen ja tehtäväprofiilin vaatiman osaamisen. Haastatteluryhmä näki, että KTM Milla Threlfall pystyy ottamaan heti vastuulleen henkilöstö- ja talousjohtajan virassa olevat tehtävät, koska hänellä on laaja näkemys kunnallisista prosesseista. Vastaavasti KTM Joel Töllin perehdyttämisaika henkilöstö- ja talousjohtajan virassa oleviin tehtäviin olisi ollut huomattavan pitkä, koska hänen työkokemuksensa on pääosin kertynyt yrityspuolen prosesseista.
- Kunnalla on laaja harkintavalta painottaa yhtä kelpoisuusvaatimusta ja jättää huomiotta jokin muu vaatimus haastatteluiden ja ansiovertailuun perustuvan kokonaisarvion perusteella. Suurelta erot työkokemuksen määrässä eivät ratkaise asiaa, vaan ratkaisevia ovat usein hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet.
- Viranhakijoiden pätevyyttä, mukaan lukien heidän henkilökohtaisia ominaisuuksiaan, on selvitetty lain edellyttämällä tavalla. Pätevin henkilö on valittu, eikä tasa-arvolakia myöskään ole rikottu
- Tasa-arvolain 8.1 §:n ensimmäisessä kohdassa säädetään, että työnantaja ei syyllisty syrjintään, mikäli valintapäätös ei ole johtunut hakijan sukupuolesta VAAN MUUSTA HYVÄKSYTTÄVÄSTÄ SYYSTÄ.
- Haastattelussa, ansiovertailussa, pisteytyksessä, päätösehdotuksessa kunnanhallitukselle ja virkavaalissa on noudatettu tasa-arvolakia, koska pätevin hakija on valittu henkilöstö- ja talousjohtajan virkaa, eikä päätös ole perustunut

Kunnanhallitus	§ 75	25.04.2023
Kunnanhallitus	§ 98	05.06.2023
Kunnanhallitus	§ 150	21.08.2023

kenenkään hakijan sukupuoleen, vaan tässä lausunnossa mainittuihin perusteisiin. Kunnanhallitus on noudattanut lainsäädäntöä kaikissa henkilöstö- ja talousjohtajan valintaprosessiin liittyvissä päätöksissään, eikä ole syylistynyt tasa-arvolain vastaiseen menettelyyn.

- Työnantajalla on oikeus syylistymättä tasa-arvolain vastaiseen syrjintään arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista.
- Kunnan eri prosessien tuntemus mahdollistaa nopeasti tehtävän sisäistämisen, virheiden minimoinnin sekä kustannustehokkaan toiminnan. KTM Milla Threlfall tuntee työkokemuksensa kautta parhaiten kunnan prosessit, kuten edellä on tuotu esille. Täten KTM Milla Threlfall on pätevin henkilö hoitamaan henkilöstö- ja talousjohtajan virkaa.

Edellä esitettyjen seikkojen valossa Pyhännän kunta katsoo, että valituksessa ei ole esitetty syitä, joiden perusteella päätös tulisi kumota tai palauttaa.

Valituksessa ei ole esitetty seikkoja, joiden perusteella päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksentekijä olisi ylittänyt toimivaltansa tai päätös olisi muuten lainvastainen.

Pyhännän kunta pyytää kunnioittavasti, että hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin

**Hyvinvointitalon talousarviolaina 2023**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 151  
19/02.05.04/2022

## Valmistelija

Henkilöstö- ja talousjohtaja Milla Threlfall

Pyhännän hyvinvointitalo valmistui aikataulussa kustannusarvion raameissa. Hyvinvointitalon kustannusarvio oli n. 4,9 milj. euroa, jonka rakentamiseen otettiin aikaisemmin lainaa 4,0 milj. euroa. Kun nyt hanke on valmistunut tarvitaan loppujen maksuerien maksamiseen nostaa vielä 1,0 milj. euroa lainaa.

Hallintosäännön 67 §:n mukaan kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita.

Vuoden 2023 talousarviossa on varauduttu ottamaan pitkäaikaista talousarviolainaa 1,0 milj. euroa, jota nostetaan hyvinvointitalon investoinnin rahoittamiseksi.

Tarjouspyynnöt rahoitustarpeesta lähetettiin OP Rahoitukselle, Danske Bankille ja Kuntarahoitukselle. Määräpäivään mennessä saatiin tarjoukset kaikilta kolmelta.

## Esittelijä

kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

## Päätösehdotus

Talousarviolaina 1,0 milj. euroa otetaan Kuntarahoitukselta, jonka tarjous on kilpailukykyisin. Laina sidotaan 6kk Euribor -korkoon ja 0,230% marginaaliin, hinnoittelukatko 3 vuoden välein.

## Päätös

Hyväksyttiin



**Esikäsittelylaitoksen talousarviolaina 2023**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 152  
19/02.05.04/2022

Valmistelija

Henkilöstö- ja talousjohtaja Milla Threlfall

Pyhännän kunta edistää yritysten kasvua ja uusien yritysten sijoittumista kuntaan monilla toimenpiteillä. Elintarviketeollisuuden jätevesien käsittelyn tehostamiseen kunta yhdessä verkostojen kanssa on suunnitellut esikäsittelylaitoksen. Esikäsittelylaitokselle kunta sai ympäristöministeriöltä 40 %:n avustuksen. Saadun avustuksen jälkeen esikäsittelylaitoksen kustannusarvio on n. 2,0 milj.€. Esikäsittelylaitokseen liittyvän infran rakentaminen ja laitehankinnat käynnistyvät syyskuussa, joten rahoituksen hakeminen on nyt ajankohtaista.

Hallintosäännön 67 §:n mukaan kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita.

Valtuusto on kokouksessaan 26.6. päättänyt myöntää 2,0 miljoonan euron lisämäärärahan esikäsittelylaitoshanketta varten.

Tarjouspyynnöt rahoitustarpeesta lähetettiin OP Rahoitukselle, Danske Bankille ja Kuntarahoitukselle. Määräpäivään mennessä saatiin tarjoukset kaikilta kolmelta.

Tarjouspyyntö ja tarjoukset ovat nähtävillä kokouksessa.

Esittelijä

kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus

Talousarviolaina 2,0 milj. euroa otetaan Kuntarahoitukselta, jonka tarjous on kilpailukykyisin. Laina sidotaan 6kk Euribor -korkoon ja 0,290% marginaaliin, hinnoittelukatko 5 vuoden välein.

Päätös

Hyväksyttiin

**Määräalan myynti Pyhännän Vesi Oy:lle**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 153  
51/10.00.02.00/2022

## Valmistelija

kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Pyhännän elintarviketeollisuus jatkaa voimakasta kasvua. Pyhännän Vesi Oy:n tehtävä on vastata puhtaan veden toimituksesta elintarviketeollisuudelle ja riittävästä veden paineesta eri prosesseihin.

Pyhännän Vesi Oy on aloittanut Pitkäkankaan vesihuoltohankkeen. Ensimmäisessä vaiheessa Pitkäkankaalle rakennetaan sähköliittymä ja myytävälle määräalalle Leiviskänkankaalla paineenkorottamo, taseausputkisto, huoltorakennus, syöttövesijohto ja tarvittava logistiikka.

Leiviskänkankaalle tehtävä investointi pienenentää puhtaan veden painevaihteluita, niin teollisuudessa, palveluissa, kuin yksityistalouksissakin. Lisäksi Leiviskänkankaalle tuleva investointi tehostaa elintarviketeollisuuden tuotannon suunnittelua ja mahdollistaa prosessien optimaalisen kuormituksen

Pyhännän Vesi Oy vastaa määräalalle tulevan infran ja logistiikan rakentamisesta omalla kustannuksellaan. Työ käynnistetään välittömästi, kun kauppakirja on allekirjoitettu.

## Esittelijä

kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

## Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että myydään Pyhännän kunnassa sijaitsevasta Tehdas -nimisestä tilasta (kiinteistötunnus 630-402-33-29) n. 0,56 hehtaarin suuruinen määräala Pyhännän Vesi Oy:lle 8 400 €:lla.

## Päätös

Hyväksyttiin

Merkitään pöytäkirjaan Matti Konola, Sami Pellikka ja Ville Piipponniemi (yhteisöjääviys) poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 19.10-19.18

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana toimi Jukka Puurunen

## Liitteet

- [1] Kartta määräalan myynti Pyhännän Vesi Oy:lle
- [2] Kauppakirjaluonnos määräalan myynti Pyhännän Vesi Oy, 11.8.2023

**Eron myöntäminen käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 154  
72/00.00.01.04/2022

Valmistelija

Henkilöstö- ja talousjohtaja Milla Threlfall

Liisa Tahkola on 3.8.2023 päivämällään sähköpostilla ilmoittanut hakevansa henkilökohtaisista syistä eroa käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä 1.9.2023 alkaen.

Liisa Tahkola on 16.8.201 pidetyssä valtuuston kokouksessa valittu lautamieheksi Oulun käräjäoikeuteen toimikaudeksi 2021-2025.

Esittelijä

kunnanjohtaja Ismo Mäkeläinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Liisa Tahkolalle myönnetään ero käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä ja hänen tilalleen valitaan kaudeksi 2023-2025 uusi lautamies Oulun käräjäoikeuteen.

Päätös

Hyväksyttiin

### **Kunnanjohtajan katsaus**

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 155

Kunnanjohtajan katsaus ajankohtaisiin asioihin.

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 147, § 148, § 149, § 150, § 153, § 154, § 155**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa Kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

tai

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla, koska päätöksestä voidaan tehdä Kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

## Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 151, § 152

### OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pyhännän kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pyhännän kunnanhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: Manuntie 2, 92930 PYHÄNTÄ  
Käyntiosoite: Manuntie 2, 92930 PYHÄNTÄ  
Sähköpostiosoite: pyhannankunta@pyhanta.fi  
Puhelinnumero: 040 1912 200

Kirjaamon aukioloaika on  
maanantaista torstaihin klo 9 – 15  
perjantaisin 9 - 14

#### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.